

Opštinski razvojni tim za reviziju Strategije razvoja opštine
Novi Grad za period 2017-2026.godine

Broj: 01-052-210/21

Datum: 24.11.2022. godine

IZVJEŠTAJ

o održanim javnim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću na temu: Nacrt revidirane Strategije razvoja Opštine Novi Grad za period 2023-2026.godine

SVRHA: Jedinice lokalne samouprave u Republici Srpskoj su na osnovu Člana 9., tačka 14. Uredbe o strateškim dokumentima u Republici Srpskoj (Službeni glasnik Republike Srpske broj 94/21) obavezne sprovesti Javne konsultacije o strateškoj platformi u trajanju od minimalno 15 dana. Svrha sprovođenja javnih konsultacija je uvid javnosti i zainteresovanih strana sa ciljem postizanja saglasnosti oko ključnih elemenata Nacrta revidirane Strategije razvoja Opštine Novi Grad za period 2023-2026.godine. Sprovođenjem različitih oblika konsultacija se ostvaruje načelo javnosti, transparentnosti i partnerstva kao jedno od načela sistema strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Srpskoj.

VRIJEME TRAJANJA KONSULTACIJA : Datum početka: 09.11.2022.g.

Datum kraja: 23.11.2022.g.

Ukupno trajanje: 15 dana

OPIS TOKA KONSULTACIJA:

| Metode konsultacija | Opis | Broj dostavljenih komentara/ prijedloga/ sugestija | Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih komentara/ prijedloga/ sugestija |
|--|--|---|--|
| Objava na internet stranicama www.opstina-novigrad.com , i www.investnovigrad.com i oglasnoj ploči Opštine | Objavljeno: 09.11.2022.g. | 0 | - |
| Dostavljanje Nacrta revidirane Strategije razvoja Opštine Novi Grad za period 2023-2026.godine javnim ustanovama i preduzećima, nevladinim organizacijama, sportskim klubovima i privrednim subjektima na području opštine Novi Grad | Putem e-maila, dana 09.11.2022.g., dokument dostavljen 14 adresa sportskih klubova, 41 adresu preduzeća, 11 adresa nevladinih organizacija, 17 adresa javnih ustanova i preduzeća i 21 adresu organizacionih jedinica unutar opštinske uprave. Ukupno poslano e-mailova: 104 | Broj učesnika: 2 (Odsjek za poljoprivredu i J.U.G.S.C. "Sportska dvorana") Broj komentara: 11 | 11 |
| Objava putem Radija Novi Grad | Obavještenje dostavljeno 09.11.2022. Objavljeno na veb stranici i društvenim mrežama Radija Novi Grad 09.11.2022. | 0 | - |

Prikupljeni prijedlozi i komentari:

- 1. Poglavlje 2 „Prioriteti i mjere sa indikatorima“** (Tabela 44: Prioriteti za strateški cilj 1 sa pripadajućim mjerama:), Prioritet 1.1. Poboljšati kapacitete i konkurentnost malih i srednjih preuzeća, uz stalan rast zaposlenosti, **1. indikator „Broj privrednih društava/broj zaposlenih u privrednim društvima“ i 2. indikator : Broj preduzetnika/ broj zaposlenih u preduzetničkim radnjama**

Obrazloženje: Kod prvog indikatora staviti zvjezdicu i u fusnoti naznačiti da se broj privrednih društava odnosi na privredna društva koja imaju sjedište na području opštine Novi Grad i koja su predala završne račune. Sastavni dio prvog i drugog indikatora je broj zaposlenih. Ovdje je potrebno naznačiti da se radi o prosječnom broju zaposlenih. Takođe, preporuka je da se ne ide sa podjelom broja zaposlenih na broj zaposlenih u privrednim društvima i preduzetnicima, jer prema sadašnjim podacima sa sajta PURS-a, broj zaposlenih u preduzetničkim radnjama je 714, a broj zaposlenih u privrednim društvima je 3.070. U ukupnom broju zaposlenih u privrednim društvima osim navedenih 1.939, učestvuju i zaposleni u poslovnim jedinicama privrednih društava koji imaju sjedište na području druge opštine, zaposleni u javnim ustanovama, javnim preduzećima i sl.

Predložena izmjena/dopuna: Preporuka je da se ukupan broj prosječno zaposlenih radnika (3.961) izdvoji kao poseban jedan parametar sa naznakom da se radi o prosječnom broju zaposlenih u 2021. godini,
- 2. Poglavlje 2 „Prioriteti i mjere sa indikatorima“** (Tabela 44: Prioriteti za strateški cilj 1 sa pripadajućim mjerama:), Prioritet 1.1. Poboljšati kapacitete i konkurentnost malih i srednjih preuzeća, uz stalan rast zaposlenosti, **3. Indikator: Ukupan ostvareni prihod MSP-a (KM)**

Obrazloženje: Pojam MSP obuhvata osim privrednih društava i preduzetnike, za koje nemamo navedeni podatak;

Predložena izmjena/dopuna: Umjesto ukupan ostvareni prihod MSP-a, staviti ukupan ostvareni prihod privrednih društava,
- 3. Poglavlje 2 „Prioriteti i mjere sa indikatorima“** (Tabela 44: Prioriteti za strateški cilj 1 sa pripadajućim mjerama:), Prioritet 1.1. Poboljšati kapacitete i konkurentnost malih i srednjih preuzeća, uz stalan rast zaposlenosti, **4. Indikator: Ostvarene investicije u stalna sredstva, godišnje–industrijska proizvodnja (Područja C, B, D) –petogodišnji prosjek**

Obrazloženje: Kod parametra ostvarene investicije u stalna sredstva navedena je ciljna vrijednost od 3.000.000 KM. Prema podacima Zavoda za statistiku RS za 2021. godinu, ostvarene investicije u stalna sredstva (prerađivačka industrija) u 2021. godini iznosila je 8.376.000 KM, što predstavlja povećanje od 474,48 %, tako da je već u 2022. godini premašen petogodišnji prosjek od 3.000.000 KM, koji je naveden u strategiji.

Predložena izmjena/dopuna: Naš prijedlog je da se ovaj parametar potpuno izbac i da se umjesto njega navede neki drugi parametar (npr. pokrivenost uvoza izvozom i sl.),
- 4. Poglavlje 2 „Prioriteti i mjere sa indikatorima“** (Tabela 44: Prioriteti za strateški cilj 1 sa pripadajućim mjerama:), Prioritet 1.3. Unaprijediti proizvodnju uz postizanje većeg stepena intenzivnosti i produktivnosti u poljoprivrednoj proizvodnji, **4.Indikator: Ostvareni prihodi u Području A -poljoprivreda, šumarstvo i ribolov (KM)**

Obrazloženje: Korigovati naziv indikatora „ostvareni prihod u Području A- poljoprivreda, šumarstvo i ribolov (KM)“ na Ostvareni prihod privrednih društava u Području A- poljoprivreda, šumarstvo i ribolov (KM).

Predložena izmjena/dopuna: Korigovati naziv indikatora „ostvareni prihod u Području A- poljoprivreda, šumarstvo i ribolov (KM)“ na Ostvareni prihod privrednih društava u Području A- poljoprivreda, šumarstvo i ribolov (KM),
- 5. Poglavlje 4: Provjera unutrašnje i međusobne usklađenosti strateških dokumenata**

Obrazloženje: U dijelu gdje se navode strateški ciljevi i prioriteti iz Strategije razvoja malih i srednjih preduzeća Republike Srpske za period 2021-2027.g, Strateški cilj 2, Prioritet 2.1. se ponavlja;

Program ekonomskih reformi RS za period 2023-2025 je usvojen na sjednici NSRS održanoj dana 02.11.2022. godine („Službeni glasnik RS“, broj 112/22). Razmisliti o tome da se doda i Strategija obrazovanja odraslih u Republici Srpskoj za period 2021-2031. godine

Predložena izmjena/dopuna: Izbrisati tekst koji se eponavlja u dijelu gdje se navode strateški ciljevi i prioriteta iz Strategije razvoja malih i srednjih preduzeća Republike Srpske za period 2021-2027.g, Uskladiti dokument sa novim Programom ekonomskih reformi RS za period 2023-2025, Uskladiti dokument sa Strategijom obrazovanja odraslih u Republici Srpskoj za period 2021-2031. godine,

6. **Poglavlje 7.1. Sažeti pregled strategije,** Strateški cilj 1. Konkurentna lokalna ekonomija kroz intenziviranje proizvodnje i povećanje zaposlenosti -Kolona indikatori strateškog cilja 1.

Obrazloženje: Pojam ukupan broj zaposlenih (stanje 32.12) zamjeniti sa prosječan broj zaposlenih; pojam Učešće prihoda od izvoza u ukupnom prihodu MSP-a (%), zamjeniti sa pojmom učešće prihoda od izvoza u ukupnom prihodu privrednih društava.

Predložena izmjena/dopuna: Pojam ukupan broj zaposlenih (stanje 32.12) zamjeniti sa prosječan broj zaposlenih; pojam Učešće prihoda od izvoza u ukupnom prihodu MSP-a (%), zamjeniti sa pojmom učešće prihoda od izvoza u ukupnom prihodu privrednih društava,

7. **Poglavlje 7.2. Detaljan pregled mjera, 1.1.1. Mjera- Unapređenje preduzetničke infrastrukture- kod indikatora „Procenat infrastrukturne opremljenosti IZ „Poljavnice“**

Obrazloženje: Nerealno je očekivati da će infrastruktura u navedenom periodu biti u potpunosti završena. Kod indikatora „Broj preduzeća u Industrijskoj zoni Poljavnice“ umjesto 30 staviti 20 poslovnih subjekata (naznačiti da se radi o broju aktivnih privrednih subjekata u IZ Poljavnice, jer je u ovom broju određen broj subjekata aktivan prema podacima Registra poslovnih subjekata, ali zapravo ne rade i ne podnose završne račune). Kod indikatora „Broj zaposlenih u preduzećima lociranim u IZ Poljavnice“, korigovati broj trenutno zaposlenih na 400. U opisu mjera sa okvirnim područjima djelovanja navedena je izrada Pravilnika/Odluke o uslovima ulaska u zonu. Akcionim planom za sprovođenje preporuka revizije učinka „Uspostavljanje poslovnih zona u RS“ predviđeno je donošenje Odluke o uslovima i kriterijumima poslovnog nastanjivanja i korišćenja IZ Poljavnice. Takođe, u skladu sa navedenim Akcionim planom, za nosioce mjera kod izrade Odluke o uslovima i kriterijumima poslovnog nastanjivanja i korišćenja IZ Poljavnice, navedeni su sljedeći nosioci mjere: Načelnik opštine, Odjeljenje za prostorno uređenje i stambeno-komunalne poslove, Odsjek za upravljanje razvojem i SO-e Novi Grad-usvajanje.

Predložena izmjena/dopuna: Smanjiti ciljnu vrijednos-procenat od 100%, kod indikatora „Broj preduzeća u Industrijskoj zoni Poljavnice“ umjesto 30 staviti 20 poslovnih subjekata (naznačiti da se radi o broju aktivnih privrednih subjekata u IZ Poljavnice),kod indikatora „Broj zaposlenih u preduzećima lociranim u IZ Poljavnice“, korigovati broj zaposlenih 2021.g. na 400. Umjesto „izrada Pravilnika/Odluke o uslovima ulaska u zonu“ navesti „Donošenje Odluke o uslovima i kriterijumima poslovnog nastanjivanja i korišćenja IZ Poljavnice“, te korigovati nosioce mjere: Načelnik opštine, Odjeljenje za prostorno uređenje i stambeno-komunalne poslove, Odsjek za upravljanje razvojem i SO-e Novi Grad-usvajanje,

8. **Poglavlje 7.2. Detaljan pregled mjera, Mjera 1.1.2. -Podrška osnivanju i razvoju privrednih društava i preduzetničkih radnji**

Obrazloženje: Kod prvog indikatora ove mjere „Realizovani opštinski podsticaji za razvoj sektora MSP i samozapošljavanje“, korigovati iznos ciljne vrijednosti, gdje je naveden iznos od 200.000 KM (2022-2026), a okvirnim finansijskim planom predviđeni iznos na ovoj stavci je 640.000 KM (godišnji prosjek iznosi 160.000 KM). Realna ciljna vrijednost iznosila bi oko 150.000 KM. Kod indikatora „Broj preduzeća koja koriste sistem podsticaja iz Budžeta opštine/godišnje“, smanjiti iznos ciljne vrijednosti (obzirom na planirani godišnji iznos podsticaja, nerealno je očekivati ovoliki broj korisnika podsticaja). Takođe, naziv navedenog indikatora bi trebalo zamjeniti sa „Broj preduzeća koja koriste sistem podsticaja iz Budžeta opštine (četverogodišnji ili petogodišnji prosjek)“, jer broj korisnika varira svake godine, pa bi prosjek davao realniju sliku. Kod indikatora „Broj otvorenih preduzetničkih radnji /broj zatvorenih preduzetničkih radnji“ zamjeniti sa izrazom „Broj otvorenih preduzetničkih radnje tokom godine“ -posmatrajući navedeni parametar tokom posljednjih pet

godina, broj zatvorenih preduzetničkih radnji varira iz godine u godinu, pa stoga mislimo da je nezahvalno planirati ciljne vrijednosti i predlažemo da se isti izbaci a da se ostavi samo broj otvorenih preduzetničkih radnji. Indikatore „Broj polaznika obuke za pisanje biznis planova“ i „Broj održanih treninga u domenu preduzetništva“ treba izbrisati jer je neizvjesno koliko i da li će u narednom periodu biti projekata koji će pružati navedene mjere. Umjesto navedenih indikatora, staviti indikator „Broj nezaposlenih lica koja su pokrenula biznis (prosječno)“ - (za polaznu vrijednost takođe uzeti petogodišnji prosjek iz razloga što ovaj broj varira). Kod indikatora termin „Broj podržanih žena preduzetnica godišnje“ zamjeniti sa „Broj podržanih žena preduzetnik/vlasnik/direktor“ (prosječno). Takođe, potrebno je smanjiti i polaznu i ciljnu vrijednost kod navedenog indikatora. Obzirom da je u prethodnom periodu Odsjek za upravljanje bio nosioc/koordinator određenih programa vezano za samozapošljavanje, potrebno je kod nosioca mjere pored Odjeljenja za privredu i poljoprivredu navesti i Odsjek za upravljanje razvojem; u dijelu koji se odnosi na Opis mjera sa okvirnim područjima djelovanja izbaciti ili preformulisati dio koji se odnosi na realizaciju preduzetničkih obuka i podrška poslovnim subjektima u pripremi dokumentacije za korištenje dostupnih eksternih finansijskih izvora finansiranja (ovo iz razloga jer mi samostalno ne možemo organizovati preduzetničke obuke jer nemamo adekvatnog kadra), kod indikatora za praćenje rezultata mjera, staviti u istu ravan indikatore i polazne/ciljne vrijednosti.

Predložena izmjena/dopuna: Korigovati iznos ciljne vrijednosti kod indikatora „Realizovani opštinski podsticaji za razvoj sektora MSP i samozapošljavanje godišnje, (4-godišnji prosjek) (KM)“ na 160.000 KM, Kod indikatora „broj preduzeća koja koriste sistem podsticaja iz Budžeta opštine/godišnje“, smanjiti iznos ciljne vrijednosti i izmijeniti naziv navedenog indikatora sa „broj preduzeća koja koriste sistem podsticaja iz Budžeta opštine (četverogodišnji ili petogodišnji prosjek)“, naziv indikatora „broj otvorenih preduzetničkih radnji /broj zatvorenih preduzetničkih radnji“ zamjeniti sa izrazom „broj otvorenih preduzetničkih radnje tokom godine“, indikatore „broj polaznika obuke za pisanje biznis planova“ i „broj održanih treninga u domenu preduzetništva“ izbrisati i umjesto njih, sdefinisati indikator „Broj nezaposlenih lica koja su pokrenula biznis (prosječno)“, termin „broj podržanih žena preduzetnica godišnje“ zamjeniti sa „broj podržanih žena preduzetnik/vlasnik/direktor“ (prosječno). Takođe, potrebno je smanjiti i polaznu i ciljnu vrijednost kod navedenog indikatora. Kod nosioca mjere pored Odjeljenja za privredu i poljoprivredu navesti i Odsjek za upravljanje razvojem. Izbaciti ili preformulisati dio koji se odnosi na realizaciju preduzetničkih obuka i podrška poslovnim subjektima u pripremi dokumentacije za korištenje dostupnih eksternih finansijskih izvora finansiranja, kod indikatora za praćenje rezultata mjera, staviti u istu ravan indikatore i polazne/ciljne vrijednosti,

9. Poglavlje: Poglavlje 7.2. Detaljan pregled mjera, Mjera 1.1.3 Promocija investicionih potencijala opštine

Obrazloženje: Kod prvog indikatora, umjesto godišnje, staviti petogodišnji prosjek iz razloga što broj subjekata posjećenih u okviru Programa postinvesticione podrške investitorima varira. Takođe, određeni broj posjeta privrednim subjektima u okviru navedenog programa se organizuje i bez predstavnika Ministarstva privrede i preduzetništva, pa bi za polaznu vrijednost trebalo staviti 5 subjekata, a za ciljnu vrijednost 10. Indikator „broj indentifikovanih predstavnika dijaspore potencijalnih ulagača“ bi trebalo brisati jer nemamo pouzdane podatke o tome da li ih ima i koliko. Navedeni indikator bi mogli i preformulisati u „broj podržanih predstavnika dijaspore potencijalnih ulagača“ ili broj stranih investitora na području opštine“. Obzirom da dio aktivnosti u okviru navedene mjere odrađuje i Odjeljenje za privredu i poljoprivredu (prikupljanje podataka o brownfield i greenfield lokacijama, izrada sektorskih analiza koje predstavljaju osnovu za promotivne brošure, Program postinvesticione podrške investitorima, izrada Investicionog sažetka opštine, Vodiča za investitore i dr) i da su u prethodnom periodu nosioci navedenog projekta bili Odsjek za upravljanje razvojem i Odjeljenje za privredu i poljoprivredu, potrebno je kao nosioca mjere pored Odsjeka za upravljanje razvojem navesti i Odjeljenje za privredu i poljoprivredu.

Predložena izmjena/dopuna: Kod prvog indikatora, umjesto godišnje, staviti petogodišnji prosjek-polazna vrijednost 5 subjekata, a ciljna vrijednost 10. Indikator „Broj indentifikovanih predstavnika dijaspore potencijalnih ulagača“ brisati. Navedeni indikator preformulisati u „Broj podržanih predstavnika dijaspore potencijalnih ulagača“ ili „Broj stranih investitora na području opštine“. Kao

nosioca mjere pored Odsjeka za upravljanje razvojem navesti i Odjeljenje za privredu i poljoprivredu,

10. Poglavlje 7.2. Detaljan pregled mjera, Mjera 3.1.3 - Uspostavljanje efikasnog i humanog sistema za upravljanje populacijom pasa lualica

Obrazloženje: Indikator mjere- „Broj potpisanih ugovora sa centrima za smještaj napuštenih životinja“, navedena je 0 (Od 2016. godine Opština Novi Grad ima potpisan ugovor za zbrinjavanje pasa lualica na području opštine Novi Grad, tako da je ovaj indikator potrebno izbrisati), indikator mjere-„Realizovana budžetska sredstva za zbrinjavanje životinja godišnje“ -korigovati na 6.000 KM. Navedeni iznos za ove mjeru je preuzet iz prethodne Strategije razvoja opštine Novi Grad, ali je podrazumjevaao izgradnju azila na području opštine Novi Grad. S obzirom da se u okviru ove mjere u aktivnostima ne navodi izgradnja azila na području naše opštine, kao i na dosadašnja izdvajanja u Budžetu opštine za navedenu stavku, potrebno je iznos sredstava namjenjenih za realizaciju ove mjere smanjiti na 24.000 KM (6.000 KM godišnje)

Predložena izmjena/dopuna: Indikator mjere- „Broj potpisanih ugovora sa centrima za smještaj napuštenih životinja“ brisati, indikator mjere-„Realizovana budžetska sredstva za zbrinjavanje životinja godišnje“ -korigovati na 6.000 KM,

11. Poglavlje Poglavlje 7.2. Detaljan pregled mjera, Mjera 2.3.1. Razvoj kulture i sporta na području opštine

Obrazloženje: Stanje objekta sportske dvorane nije na zadovoljavajućem nivou, te je neophodno hitno sanirati krov koji prokišnjava, te sanirati i adaptirati parket unutar prostora sportske dvorane, koji je oštećen usljed višegodišnjeg prokišnjanja. Takođe, sistem grijanja u sportskoj dvorani je neadekvatan i neefikasan, te je potrebno izvršiti rekonstrukciju grijanja. Nadalje, problem funkcionisanja sportske dvorane i privlačenja sredstava iz eksternih izvora finansiranja (posebno međunarodnih organizacija) predstavlja i neposjedovanje građevinske i upotrebne dozvole, s obzirom da nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi na cjelokupnoj površini na kojoj je izgrađena sportska dvorana, te je neophodno što hitnije pristupiti rješavanju ovog problema kako bi se obezbijedila održivost funkcionisanja javne ustanove, ali i spriječilo daljnje propadanje objekta koji koriste sportski klubovi i škole na području opštine.

Predložena izmjena/dopuna: Indikatore mjere dopuniti sa: Pribavljena građevinska i upotrebna dozvola za objekat Sportske dvorane, Rekonstruisan krov na objektu sportske dvorane, Saniran parket u objektu sportske dvorane, Izrađena projektna dokumentacija za rekonstrukciju grijanja u objektu sportske dvorane. Okvirna područja djelovanja u okviru mjere dopuniti sa:- Unapređenje usluga J.U.G.S.C.“Sportska dvorana“.

ZAKLJUČAK:

U procesu javnih konsultacija na Nacrt revidirane Strategije razvoja opštine Novi Grad za period od 2023-2026.godine bilo je 2 učesnika sa 11 komentara. Komentari su se najvećim dijelom odnosili na izmjenu i korekciju indikatora, te manjih dopuna u okviru strateškog cilja 1 (sa pripadajućim prioritetima i mjerama) i u okviru strateškog cilja 2 u vezi mjere 3.1.3 - Uspostavljanje efikasnog i humanog sistema za upravljanje populacijom pasa lualica i mjere 2.3.1. Razvoj kulture i sporta na području opštine u smislu planiranja aktivnosti u vezi unapređenja usluga J.U.G.S.C.“Sportska dvorana“. **Svi predloženi komentari su prihvaćeni.**

KOORDINATOR
OPŠTINSKOG RAZVOJNOG TIMA:

Vesna Đukanović